Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2021** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

К нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, регламентирующим деятельность органа муниципального земельного контроля на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, а также устанавливающим обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, относятся:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- решение Совета депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области от 12.10.2009 № 41/2 «О принятии Положения о муниципальном земельном контроле на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» (с последующими редакциями);

- постановление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 26.12.2014 № 1770 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» (с последующими редакциями);

- постановление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 16.11.2016 № 1299 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области» (с последующими редакциями).

Все нормативные правовые акты находятся в свободном доступе в сети Интернет, муниципальные правовые акты находятся в свободном доступе на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области <http://safonovo-admin.ru/>.

При рассмотрении и анализе указанных выше нормативных и муниципальных правовых актов, исходя из их достаточности, полноты, объективности, возможности их исполнения и контроля, установлено следующее:

1. С вступлением в силу Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» существенно усложнилась подготовка и проведение проверок использования земельных участков юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Большинство внеплановых проверок использования земельных участков юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями связано с нарушением ими обязательных требований земельного законодательства, предусмотренных статьями 25, 26, 65 Земельного кодекса Российской Федерации, за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

Однако в пункте 2 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» перечислены исчерпывающие основания для проведения внеплановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, среди которых отсутствуют нарушения требований земельного законодательства. Таким образом, в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» информация о нарушении земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не является основанием для проведения внеплановой проверки.

2. В соответствии с пунктом 8 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для включения в план проведения плановых проверок, в том числе, является истечение трех лет со дня государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, начала осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предпринимательской деятельности. Данные ограничения существенно уменьшают круг проверяемых лиц.

В соответствии с нормами земельного законодательства, права на земельные участки должны быть оформлены и зарегистрированы до начала использования данного участка, а использоваться земельный участок должен без нарушения обязательных требований земельного законодательства вне зависимости от срока регистрации и начала осуществления деятельности правообладателя.

3. Статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусмотрено, что не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства. На территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области абсолютное большинство юридических лиц и индивидуальных предпринимателей относятся к субъектам малого предпринимательства. Таким образом, существенно отграничивается круг проверяемых лиц.

Указанное выше обстоятельство привело к тому, что на 2021 год запланированных плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованных с федеральными органами исполнительной власти и утвержденных Смоленской областной прокуратурой, оказалось 3 проверки.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

А) Муниципальный земельный контроль соблюдения земельного законодательства на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляется специалистами комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на основании распоряжения Администрации муниципального образования «Сафоновский район Смоленской области с привлечением главного специалиста, инспектора Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

Б) Задачей муниципального земельного контроля является деятельность по контролю за использованием земель на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в пределах полномочий органа местного самоуправления.

Муниципальный земельный контроль на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляется в отношении:

• соблюдения требований действующего законодательства по использованию земель;

• соблюдения порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

• соблюдения порядка переуступки права пользования землей;

• предоставления достоверных сведений о состоянии земель;

• своевременного выполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного покрова, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

• использования земельных участков по целевому назначению;

• выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В) Порядок исполнения вышеуказанных функций регламентируется:

- Земельным кодексом Российской Федерации;

- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральным законом № 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- законом Смоленской области от 08.07.2015 № 102-з «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Смоленской области»;

- решением Совета депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области от 12.10.2009 № 41/2 «О принятии Положения о муниципальном земельном контроле на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» (с последующими редакциями);

- постановлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 26.12.2014 № 1770 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области» (с последующими редакциями);

- постановлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 16.11.2016 № 1299 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области» (с последующими редакциями).

При осуществлении муниципального земельного контроля специалист комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, органами исполнительной власти Смоленской области, представительными органами Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, структурными подразделениями Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, правоохранительными органами, организациями, общественными объединениями, гражданами и индивидуальными предпринимателями.

Д) Подведомственными органами Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области муниципальный земельный контроль не осуществляется.

Е) Эксперты при осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю в 2021 году не привлекались, в связи, с чем сведения об аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов отсутствуют.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

А) Бюджетных средств, специально выделенных для обеспечения исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля в 2021 году, предусмотрено не было. Расходы по осуществлению муниципального земельного контроля производятся за счет средств бюджета, выделяемых на финансирование текущей деятельности специалистов комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

Б) Муниципальный земельный контроль осуществляется одним специалистом комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, который также выполняет и другие функциональные обязанности, возложенные на него, с привлечением других специалистов комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, выполняющих функциональные обязанности в сфере градостроительства, а также с привлечением других специалистов Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

В) Вышеуказанные специалисты имеют высшее образование. Специалист комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, осуществляющий функции по муниципальному земельному контролю, в 2021 году специалист проходил повышении квалификации в АНО «Национальный исследовательский институт дополнительного профессионального» в период с 29.11.2021 по 03.12.2021 года по программе «Муниципальный земельный контроль» в объеме 40 академических часов, участвовал в совместных заседаниях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Смоленской области и органов местного самоуправления по проблемным вопросам осуществления муниципального земельного контроля и взаимодействия органов местного самоуправления и федеральных органов исполнительной власти при осуществлении муниципального земельного контроля.

Г) В 2021 году эксперты при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

А) В 2021 году специалистом, осуществляющим функции по муниципальному земельному контролю, проведено 36проверок использования юридическими и физическими лицами земельных участков на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, из них:

- 3 плановых проверки использования земельных участков юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, из них в 1 полугодии 2021 года - 1 проверка, во 2 полугодии 2021 года –2 провероки.

- 33 внеплановых проверок использования земельных участков гражданами, из них: в 1 полугодии 2021 года - 11 внеплановых проверок, во 2 полугодии 2021 года –22 внеплановых проверок.

Б) В 2021 году эксперты при проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

В) Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов российской Федерации, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) Специалистом, осуществляющим функции муниципального земельного контроля, по результатам проверки использования земельного участка делается вывод о наличии или отсутствии нарушения обязательных требований действующего законодательства.

Комитет по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области не является уполномоченным органом составлять протоколы об административных правонарушениях. При выявлении нарушения действующего законодательства, оформленные в установленном порядке материалы проверки направляются в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти (их территориальные управления) для привлечения нарушителя к административной ответственности.

Специалистом комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области направлены в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти (их территориальные управления) 23 материала проверок.

Б) В 2021 году методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений со стороны вышеуказанных субъектов, не проводилась, поскольку плановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии со статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не проводились.

В) В 2021 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проверок не оспаривались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

План проведения проверок использования земельных участков на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области и муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на 2021 год, предусматривающий проведение 3 проверок использования земельных участков юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, выполнен на 100 %.

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано в связи с нарушением порядка и отсутствием оснований для проведения таких проверок (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)- 0%.

Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушением требований о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) - 0%.

Доля проведенных внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 0 % от общего количества проведенных проверок.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 %.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) – 0%.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0%;

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) составляет 63,8 %.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в том числе по видам наказаний (в процентах от общего числа проверок, в результате которых выявлены правонарушения) – 0%.

Пояснение: орган муниципального земельного контроля не принимает решений о возбуждении дел об административных правонарушениях, привлечении к административной ответственности нарушителей. Указанные решения принимают федеральные органы исполнительной власти (их территориальные управления), уполномоченные в области государственного земельного надзора, по материалам проверок муниципального земельного контроля.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) - 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) – 0%.

Случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) - 0%.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

А) В 2021 году плановые мероприятия по муниципальному земельному контролю выполнены в полном объеме.

Жалобы и обращения граждан и юридических лиц, содержащие информацию о нарушениях земельного законодательства, в 2021 году были рассмотрены в полном объеме, материалы направлены в территориальные управления федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных в области государственного земельного надзора.

В 2021 году увеличено количество плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Б) Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

• выделение дополнительных штатных единиц, на которые будут возложены функции по осуществлению муниципального земельного контроля;

• систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля;

• обучение, повышение квалификации сотрудников осуществляющих функции по муниципальному земельному контролю;

• повышение уровня взаимодействия между органами муниципального земельного контроля и федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в области государственного земельного надзора.

Заместитель Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области – председатель комитета по имуществу, градостроительству и землепользованию, главный архитектор

Е.С. Помельникова