

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«САФОНОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

Об утверждении Порядка оценки налоговых

расходов муниципального образования

«Сафоновский муниципальный округ»

Смоленской области

В соответствии с [пунктом 2 статьи 174.3](consultantplus://offline/ref=1BE30DCD93823BBE1AC8ACFA1374E5B0CACCE6597A5A06685644BFA99E3330FFFA0F756026FF9E5F3DA0FEFE8EBAFB3F3BD309B01D14n5YBG) Бюджетного кодекса Российской Федерации, [постановлением](consultantplus://offline/ref=1BE30DCD93823BBE1AC8ACFA1374E5B0CACCE654765A06685644BFA99E3330FFFA0F756521F9975769FAEEFAC7ECF7223ACC17B303145B4En9YEG) Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», руководствуясь Уставом муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области,

1. Утвердить прилагаемый [Порядок](#P26) оценки налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области.

2. Считать утратившими силу:

- распоряжение Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 14.02.2020 № 77-р «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Барановского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 17.04.2020 № 31-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Барановского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Беленинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 15.04.2020 № 10-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Беленинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Вадинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 09.04.2020 № 35-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Вадинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Вышегорского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 13.04.2020 № 26-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Вышегорского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Зимницкого сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 16.04.2020 № 19-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Зимницкого сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Издешковского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 15.04.2020 № 14-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Издешковского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Казулинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 16.04.2020 № 30 «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Казулинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Николо-Погореловкого сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 29.04.2020 № 17-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Николо-Погореловкого сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Прудковского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 16.04.2020 № 26-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Прудковского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Пушкинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 03.04.2020 № 20-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Пушкинского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Рыбковского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 13.04.2020 № 13-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Рыбковского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области»;

- распоряжение Администрации Старосельского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области от 15.04.2020 № 13-р «Об утверждении порядка оценки налоговых расходов Старосельского сельского поселения Сафоновского района Смоленской области».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу с 01.08.2025.

Глава муниципального образования

«Сафоновский муниципальный округ»

Смоленской области А.А.Царев

Утвержден

распоряжением Администрации

муниципального образования

«Сафоновский муниципальный округ»

Смоленской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_

**Порядок**

**оценки налоговых расходов муниципального образования**

**«Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящий Порядок определяет требования к порядку и критериям проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области кураторами налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, осуществляемой кураторами налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области.

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

- налоговые расходы муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области (далее - налоговые расходы) - выпадающие доходы бюджета муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными местным законодательством в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, не относящимися к муниципальным программам;

- куратор налогового расхода муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области (далее - куратор налоговых расходов) - структурное подразделение Администрации муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, ответственное за достижение соответствующих налоговым расходам муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, не относящихся к муниципальным программам;

- нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее также - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, по [перечню](#P143) показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области согласно приложению к настоящему Порядку;

- оценка налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

- оценка объемов налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - определение объемов выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

- оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

- перечень налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, не относящимися к муниципальным программам, а также о кураторах налоговых расходов;

- социальные налоговые расходы муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения, укрепления здоровья человека, развития физической культуры и спорта, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и поддержки благотворительной, добровольческой (волонтерской) деятельности;

- стимулирующие налоговые расходы муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области;

- технические налоговые расходы муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

- фискальные характеристики налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области;

- целевые характеристики налогового расхода муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы.

1.3. Отнесение налоговых расходов к муниципальным программам осуществляется исходя из целей муниципальных программ, структурных элементов муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, не относящихся к муниципальным программам (далее также - цели социально-экономической политики).

1.4. В целях оценки налоговых расходов Финансовое управление Администрации муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области (далее – Финансовое управление):

а) формирует перечень налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области;

б) обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов по [перечню](#P143) показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области согласно приложению к настоящему Порядку, формирует оценку объемов налоговых расходов за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период;

в) осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов;

г) определяет правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов, подлежащей включению в перечень налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов кураторы налоговых расходов:

а) формируют [перечень](#P143) показателей для проведения оценки налоговых расходов согласно приложению к настоящему Порядку;

б) осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и подготавливают [отчет](#P255) о результатах оценки эффективности налогового расхода за соответствующий финансовый год.

**2. Правила формирования информации о нормативных,**

**целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов**

**муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области**

2.1. Финансовое управление ежегодно осуществляет учет и контроль информации о налоговых льготах, освобождениях и иных преференциях, установленных местным законодательством.

2.2. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов формируется Финансовым управлением в отношении льгот, включенных в перечень налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, согласованный с кураторами налоговых расходов.

2.3. Учет информации о налоговых расходах осуществляется Финансовым управлением в электронном виде (в формате электронной таблицы) в разрезе показателей, включенных в [перечень](#P143) показателей для проведения оценки налоговых расходов, предусмотренных приложением к настоящему Порядку.

2.4. В целях сбора и учета информации о нормативных и целевых характеристиках налоговых расходов кураторы налоговых расходов представляют в электронном виде в Финансовое управление информацию в разрезе показателей, входящих в [перечень](#P143) показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, предусмотренных приложением к настоящему Порядку.

2.5. В целях сбора и учета информации о фискальных характеристиках налоговых расходов Финансовое управление запрашивает в Управлении Федеральной налоговой службы России по Смоленской области информацию в разрезе показателей, входящих в [перечень](#P143) показателей для проведения оценки налоговых расходов, предусмотренных приложением к настоящему Порядку.

**3. Порядок оценки налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области**

3.1. В целях проведения оценки налоговых расходов:

а) Финансовое управление до 1 февраля текущего финансового года направляет в Управление Федеральной налоговой службы России по Смоленской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы муниципальных нормативных правовых актов, в том числе действовавших в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году, и иной информации, предусмотренной [приложением](#P143)  к настоящему Порядку;

б) Финансовое управление в срок не позднее чем через 5 рабочих дней со дня получения от Управления Федеральной налоговой службы России по Смоленской области направляет кураторам налоговых расходов следующую информацию:

- о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

- о суммах выпадающих доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области по каждому налоговому расходу;

- об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области по каждому налоговому расходу, в отношении стимулирующих налоговых расходов;

- информацию о стимулирующих налоговых расходах за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году;

в) кураторы налоговых расходов осуществляют оценку эффективности налоговых расходов и направляют результаты указанной оценки в Финансовое управление до 30 апреля. Результаты указанной оценки с уточненными данными о фискальных характеристиках налоговых расходов за отчетный период, а также при необходимости иная уточненная информация направляются в срок до 25 июля;

г) Финансовое управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;

- оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

а) соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, структурным элементам муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики;

б) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.3. настоящего Порядка, куратор налогового расхода представляет в Финансовое управление предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов местного бюджета в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов местного бюджета достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики учитываются в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств местного бюджета;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. По итогам оценки эффективности налогового расхода куратор налогового расхода формулирует выводы о достижении целевых характеристик налогового расхода, вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Результаты оценки эффективности налоговых расходов, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в Финансовое управление.

**4. Порядок обобщения результатов оценки эффективности**

**налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области**

4.1. Финансовое управление обобщает результаты оценки эффективности налоговых расходов, выявляет неэффективные налоговые расходы, подготавливает предложения по изменению или отмене неэффективных налоговых расходов, а также по изменению оснований, порядка и условий их предоставления.

4.2. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Приложение

к Порядку

оценки налоговых расходов

муниципального образования

«Сафоновский муниципальный округ»

Смоленской области

**Перечень**

**показателей для проведения оценки налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Предоставляемая информация | Источник данных |
| 1 | 2 | 3 |
| Нормативные характеристики налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области | | |
| 1. | Муниципальные нормативные правовые акты, их структурные единицы, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | кураторы налоговых расходов |
| 2. | Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 3. | Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 4. | Даты вступления в силу положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | кураторы налоговых расходов |
| 5. | Даты начала действия предоставленного муниципальными нормативными правовыми актами права на налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | кураторы налоговых расходов |
| 6. | Период действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, предоставленных муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 7. | Дата прекращения действия налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленная муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| Целевые характеристики налоговых расходов муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области | | |
| 8. | Наименование налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам | кураторы налоговых расходов |
| 9. | Целевая категория налогового расхода муниципального образования «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области | кураторы налоговых расходов |
| 10. | Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов, установленных муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 11. | Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 12. | Вид налоговых льгот, освобождений и иных преференций, определяющий особенности предоставленных отдельным категориям плательщиков налогов преимуществ по сравнению с другими плательщиками | кураторы налоговых расходов |
| 13. | Размер налоговой ставки, в пределах которой предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам | кураторы налоговых расходов |
| 14. | Наименования муниципальных программ, наименования муниципальных нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономической политики, не относящиеся к муниципальным программам, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции для плательщиков налогов, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 15. | Наименования структурных элементов муниципальных программ, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам, установленные муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 16. | Показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными нормативными правовыми актами | кураторы налоговых расходов |
| 17. | Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики, не относящихся к муниципальным программам, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций по налогам, установленных муниципальными нормативными правовыми актами, на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период | кураторы налоговых расходов |
| 18. | Код вида экономической деятельности (по ОКВЭД), к которому относится налоговый расход (если налоговый расход обусловлен налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями для отдельных видов экономической деятельности) | кураторы налоговых расходов |
| Фискальные характеристики налогового муниципального образования  «Сафоновский муниципальный округ» Смоленской области | | |
| 19. | Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей) | Управление ФНС России по Смоленской области |
| 20. | Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | кураторы налоговых расходов |
| 21. | Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц) | кураторы налоговых расходов |
| 22. | Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговой льготой, освобождением и иной преференцией (единиц), установленными областными нормативными правовыми актами | Управление ФНС России по Смоленской области |
| 23. | Результат оценки эффективности налогового расхода | кураторы налоговых расходов |