

**Администрация муниципального образования**

**«Сафоновский район» Смоленской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 17.12.2020 № 1417

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении комплексной целевой программы межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов семьи и детей «Территория безопасности детства» на 2021-2023 годы |  |

С целью совершенствования системы профилактической и реабилитационной работы с семьей и детьми, руководствуясь Уставом муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, Администрация муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую комплексную целевую программу межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов семьи и детей «Территория безопасности детства» на 2021-2023 годы.

2. Разместить комплексную целевую программу межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов семьи и детей «Территория безопасности детства» на 2021-2023 годы на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности заместителя Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области Е.С.Новицкую.

Глава муниципального образования

«Сафоновский район» Смоленской области **А.И.Лапиков**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  постановлением Администрации муниципального образования  «Сафоновский район» Смоленской области  от 17.12.2020 № 1417 |

Комплексная целевая программа

межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов

семьи и детей «Территория безопасности детства»

на 2021-2023 годы

(далее – программа)

Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Комплексная целевая программа межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов семьи и детей «Территория безопасности детства» на 2021-2023 годы |
| Правовое основание для разработки программы | Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»,  Федеральный закон от 26.04.2016 № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»,  Федеральный закон от 03.07.2016 № 305-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»,  Федеральный закон от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»,  Федеральный закон от 07.06.2017№ 109-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних»,  Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»,  Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»  Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 № 1618. |
| Координатор программы | Заместитель Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области |
| Разработчики программы | КДНиЗП в муниципальном образовании «Сафоновский район» Смоленской области;  отдел опеки и попечительства комитета по образованию Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;  отдел социальной защиты населения по Сафоновскому району. |
| Основные цели и задачи  программы | Цель программы – создание системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, с целью повышения эффективности поддержки семьи, профилактики раннего выявления семейного неблагополучия, предотвращения социального сиротства и неблагополучия в семьях.  Основные задачи программы:  - повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по защите прав и интересов семьи и детей;  - совершенствование системы оперативного реагирования и взаимодействия учреждений, обеспечивающих выявление семей и несовершеннолетних находящихся в социально-опасном положении и организация работы с ними;  - предупреждение безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий несовершеннолетних и условий, способствующих этому;  - пропаганда семейных традиций, семейного благополучия;  - выявление и пресечение случаев жестокого обращения и нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних и малолетних детей;  - обеспечение государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;  - оказание социально-психологической помощи семьям, находящимся в социально-опасном положении. |
| Разделы программы | 1. Обоснование необходимости программы.  2. Цели и задачи программы.  3. Мероприятия программы. |
| Ожидаемые конечные результаты | - совершенствование системы межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов семьи и детей;  - преодоление негативных тенденций в социальном развитии семьи (снижение уровня малообеспеченности, минимизация случаев жестокого обращения с детьми и посягательств на половую неприкосновенность детей, снижение числа безнадзорных и беспризорных детей);  - укрепление системы профилактики социального сиротства;  - укрепление принципов семейной морали и уважительного отношения к семейным традициям. |

Раздел 1. Обоснование необходимости программы

В современных социально-экономических условиях одним из направлений социальной политики является семейная политика, направленная на улучшение положения семей с детьми, защиту прав и интересов несовершеннолетних, обеспечение условий для их полноценного развития и воспитания.

Большая многопоколенная семья в традиционной российской семейной культуре всегда была основным типом семьи, в которой были налажены тесные взаимосвязи между несколькими поколениями родственников.

Воспитательная стратегия в такой семье традиционно была направлена на формирование у младшего поколения духовно-нравственных, этических ценностей и основана на уважении к родителям, а также людям старшего поколения.

Неудовлетворенность браком, семейные конфликты и наличие факторов, обусловливающих социальные риски, могут привести к утрате семейных связей.

По-прежнему имеют место случаи семейно-бытового насилия, а также совершения правонарушений в отношении детей в семье. Согласно последним данным Росстата, преступления в семье совершены в отношении 21,4 тыс. женщин. За неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних ежегодно возбуждается более 2,5 тыс. дел.

В ряде случаев после распада брака отдельные родители, чаще отцы, не исполняют свои обязанности по материальному обеспечению детей и их воспитанию. В настоящее время 2,2 млн. детей, из них 400 тыс. детей из малообеспеченных семей, не получают алименты.

Анализ положения семей на современном этапе позволяет сделать вывод о том, что семья в процессе жизнедеятельности может сталкиваться, с одной стороны, с проблемами, связанными с развитием систем здравоохранения, занятости, образования, культуры, положением на рынке жилья и функционированием государственных структур, с другой стороны, - с проблемами специфического характера, свойственными конкретной семье.

Проблемы основной массы современных российских семей хорошо известны: низкий материальный достаток, жилищно-бытовая неустроенность, безработица, малодетность, насилие над детьми и женщинами, дисгармония межличностных отношений, отсутствие взаимоуважения, пьянство, употребление наркотических или токсических веществ. Ослабевает нравственный и воспитательный потенциал семьи, снижается ответственность родителей за содержание и воспитание детей.

На территории Сафоновского района Смоленской области за 9 месяцев 2020 года в отношении несовершеннолетних и малолетних совершено 11 преступлений (АППГ-19), снижение составило 42,1%.

5 преступлений совершено в отношении малолетних (АППГ-10), снижение составило 50%,

6 преступлений совершено в отношении несовершеннолетних, (АППГ- 9), снижение составило33,3%.

Состав преступлений в отношении несовершеннолетних и малолетних:

- 1 преступление, предусмотренное частью 4 статьи 131 УК РФ «Изнасилование»;

- 2 преступления предусмотренные частью 4 статьи 132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера»;

- 2 преступления предусмотренные частью 1 статьи 134 УК РФ «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста»;

- 1 преступление, предусмотренное частью 2 статьи 135 УК РФ «Развратные действия»;

- 2 преступления предусмотренные частью 1 статьи 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»;

- 1 преступление, предусмотренное частью 2 статьи 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»;

- 1 преступление, предусмотренное частью 2 статьи 139 УК РФ «Нарушение неприкосновенности жилища»;

- 1 преступление, предусмотренное частью 2 статьи 105 УК РФ «Убийство».

За 9 месяцев 2020 года сотрудниками МО МВД России «Сафоновский» выявлено 383 административных правонарушения, из которых 264 совершены родителями, 6 правонарушений связаны с жестоким обращением, предусмотренных статьей 6.1.1 КоАПРФ «Побои».

На 01.11.2020 на профилактическом учете в МО МВД России «Сафоновский» состоит 69 родителей, за ненадлежащее исполнение своих родительских обязанностей в отношении своих детей всего за истекший период 2020 года на профилактический учет поставлено 47 родителей.

На едином учете семей, признанных находящимися в социально-опасном положении, проживающих на территории Сафоновского района Смоленской области, состоит 12 семей (16 родителей, 36 детей), которые вызывают особую тревогу и заботу.

Остается острой проблема бродяжничества и беспризорности несовершеннолетних.

На территории Сафоновского района расположено СОГБОУ «Сафоновский детский дом-школа», воспитанниками которого за 9 месяцев 2020 года совершен 31 самовольный уход (АППГ-43).

По информации МО МВД России «Сафоновский» за 3 квартала 2020 года несовершеннолетними на территории Сафоновского района совершено 3 преступления (АППГ-7), снижение составило 57,1 %, участие в совершении преступлений приняло 2 подростка (АППГ-4), снижение составило 50 %. В состоянии алкогольного опьянения преступления не совершались (АППГ-2), снижение составило 100%. Ранее совершавшими несовершеннолетними преступления не совершались (АППГ-1), снижение составило 100%. В группе совершено 2 преступления (АППГ-0), рост составил 100%, оба преступления совершены в смешенной группе (АППГ-0), рост составил 100%.

Вместе с тем МО МВД России «Сафоновский» прогнозирует значительный рост преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Сафоновского района Смоленской области в группе по предварительному сговору.

В связи с чем требуется усиление профилактической работы всеми органами профилактики как в образовательных учреждениях, расположенных на территории Сафоновского района, так и с неблагополучными семьями, в которых контроль со стороны родителей за подростками ослаблен, родители не пользуются авторитетом у своих детей в силу своего асоциального поведения.

Поэтому одним из важнейших направлений в профилактической работе является раннее выявление семей, находящихся в социально-опасном положении, работа с неблагополучными и асоциальными семьями: оказание комплекса услуг по социальной поддержке и профилактике, содействие духовному, культурному и физическому развитию детей и семей, недопущению совершения преступлений в отношении несовершеннолетних и малолетних.

Актуальными остаются вопросы поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сохранность и ремонт закрепленной за ними жилой площади, поддержки детей инвалидов и несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Особое внимание уделено организации воспитания детей в приемных семьях на основе опеки, попечительства, усыновления, патроната. Активное развитие таких форм позволит решить проблему социализации детей и естественного вхождения их в современное общество.

Комплексная целевая программа межведомственного взаимодействия по защите прав и интересов семьи и детей «Территория безопасности детства» на 2021-2023 годы представляет собой комплексную многоуровневую систему мероприятий, направленных на снижение уровня социального сиротства, семейного неблагополучия, выявление и пресечение случаев жестокого обращения с детьми и нарушения половой неприкосновенности несовершеннолетних и малолетних детей, устранение причин и условий, способствующих их возникновению.

Раздел 2. Цели и задачи

Цель программы - создание системы профилактической, коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми с целью повышения эффективности поддержки семьи, профилактики семейного неблагополучия, недопущения проявления жестокости по отношению к детям, предотвращения социального сиротства и неблагополучия в семьях.

Для достижения указанной цели должны быть решены следующие задачи:

- повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по защите прав и интересов семьи и детей;

- совершенствование системы оперативного реагирования и взаимодействия учреждений, обеспечивающих выявление семей и несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, и организация работы с ними;

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, антиобщественных действий несовершеннолетних и условий, способствующих этому;

- пропаганда семейных традиций, семейного благополучия;

- выявление и пресечение случаев жестокого обращения к детям и посягательств на половую неприкосновенность в отношении несовершеннолетних и малолетних детей;

- обеспечение государственной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- оказание социально-психологической помощи семьям, находящимся в социально-опасном положении.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Мероприятия** | **Исполнители** | **Сроки исполнения** | **Примечание** |
| 1. Ведение единого учета семей, находящихся в социально-опасном положении | отдел опеки и попечительства, отдел соцзащиты, ОПДН, КДНиЗП | постоянно |  |
| 2.Ведение банка данных несовершеннолетних, состоящих на учете в органах системы профилактики | КДНиЗП | постоянно |  |
| 3. Проведение координационных совещаний со всеми заинтересованными ведомствами по итогам работы по профилактике безнадзорности несовершеннолетних | КДН, ПДН, отдел опеки и попечительства, отдел соцзащиты, УИН | ежегодно январь |  |
| 4. Осуществление контроля за условиями жизни, воспитания и развития опекаемых и приемных детей | отдел опеки и попечительства | 2 раза в год (октябрь, май) |  |
| 5. Проведение «Дня семьи», «Дня матери» с приглашением опекунов и приемных родителей с детьми | отдел опеки и попечительства, отдел соцзащиты | Ежегодно  15 мая,  25 ноября |  |
| 6. Проведение совместных рейдов в семьи с целью профилактики семейного неблагополучия. | отдел опеки и попечительства, КДНиЗП, ОПДН, УИН, отдел социальной защиты населения | 2021-2023 гг. |  |
| 7.Оказание содействия в трудоустройстве родителей подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. | КДН и ЗП, отдел опеки и попечительства,  «Центр занятости населения»  Сафоновского района | 2021-2023 гг. |  |
| 8. Помощь семьям в оформлении льгот, материальной помощи, пособий, предусмотренных законодательством РФ. | отдел социальной защиты населения. | 2021-2023 гг. |  |
| 9.Организация работы в летний период с учащимися, находящимися в социально-опасном положении в оздоровительных лагерях на базе образовательных учреждений района. | Комитет по образованию, образовательные учреждения | 2021-2023 гг. |  |
| 10.Помощь семьям группы риска во временном устройстве детей в Дом ребенка, социально-реабилитационный центр и образовательные учреждения интернатного типа. | Отдел опеки, отдел соцзащиты, ОПДН, КДН и ЗП | 2021-2023 гг. |  |
| 11. Освещение в СМИ проблем своевременного выявления семейного неблагополучия, детей, оставшихся без попечения родителей, предупреждения самовольных уходов несовершеннолетних детей из семей. | отдел опеки и попечительства, КДН и ЗП, ОПДН, отдел соцзащиты,УИН | ежеквартально |  |
| 12. Организация оздоровительного отдыха детей из социально неблагополучных семей. | отдел соцзащиты, отдел опеки и попечительства | в течение года |  |
| 13. Организация воспитательных. культурных, спортивных мероприятий для детей-сирот и детей из неблагополучных | комитет по образованию, отдел опеки и попечительства, отдел молодежи, отдел физической культуры и спорта | в течение года |  |
| 14. Организация работы по сопровождению семей, принявших на воспитание детей, обеспечение регулярного обследования условий жизни и воспитания детей, переданных в семьи | отдел опеки и попечительства, социальные педагоги, общественные инспектора по охране детства | 2021-2023 гг |  |
| 15. Проведение оперативно-профилактический мероприятий по линии МО МВД России «Сафоновский на территории Сафоновского района Смоленской области: «Семья», «Подросток-группа», «»Подросток-Сафоново», «Подросток - всеобуч», «Твой Выбор» | КДН, ОПДН, отдел опеки и попечительства, отдел соцзащиты, Сафоновская центральная районная больница | ежегодно  по плану МО МВД России «Сафоновский) |  |
| 16.Способствование оказанию психологической, социальной, медицинской помощи семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации | комитет по образованию, отдел опеки и попечительства, ОГБУЗ «Сафоновская ЦРБ» | 2021-2023 гг. |  |
| 17. Проведение в образовательных учреждениях города и района мероприятий, направленных на предупреждение совершения преступлений в отношении несовершеннолетних и малолетних, с участием всех заинтересованных ведомств системы профилактики, прокуратуры. | комитет по образованию, отдел опеки и попечительства, социальная и психологическая служба, КДН, ПДН, отдел социальной защиты,УИН | 2021-2023 гг |  |
| 18. Разработка методических материалов в помощь специалистам системы профилактики для работы с родителями по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних, по профилактике семейного неблагополучия | КДН и ЗП, комитет по образованию, отдел опеки и попечительства, | 2021-2023 гг |  |
| 19. Привлечение к проведению индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними и неблагополучными семьями общественные организации | отдел опеки и попечительства, комитет по образованию,  КДНи ЗП, ПДН, отдел соцзащиты | 2021-2023 гг |  |
| 20. Включение в планы воспитательной работы образовательных учреждений мероприятий, направленных на воспитание ответственного материнства и отцовства | комитет по образованию,  муниципальные образовательные учреждения | 2021-2023 гг |  |
| 21. Проведение круглого стола по профилактике семейного неблагополучия и социального сиротства | КДНи ЗП,  отдел опеки и попечительства, отдел социальной защиты населения, ПДН | ежегодно |  |
| 22. Развитие семейных форм устройства детей-сирот (опека, усыновление, приемная семья) | отдел опеки и попечительства | 2021-2023 гг |  |
| 23.Защита в законном порядке имущественных, жилищных и других прав несовершеннолетних | отдел опеки и попечительства, отдел социальной защиты населения, ПДН,КДН и ЗП, | 2021-2023 гг |  |
| 24. Активизация информационной работы по пропаганде семейного устройства и помощи приемным семьям, по оказанию возможных мер социальной поддержки семьям, имеющих малолетних и несовершеннолетних детей | отдел опеки и попечительства, КДН, ПДН, отдел соцзащиты | ежеквартально |  |
| 25. Организация работы психологов с детьми и подростками «группы риска» | комитет по образованию | в течение года |  |
| 26. Организация попечительства над учащимися-сиротами образовательных учреждений среднего профессионального образования | отдел опеки и попечительства | в течение года |  |
| 27. Освещение в СМИ лучшего опыта семейного воспитания | отдел опеки и попечительства | ежеквартально |  |
| 28. Подведение итогов работы за год через СМИ | органы системы профилактики | ежегодно в декабре |  |