**Администрация муниципального образования**

**«Сафоновский район» Смоленской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_

О муниципальной программе

«Создание условий для эффективного

управления муниципальными

финансами» на 2014-2025 годы

Руководствуясь Порядком принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и муниципальных программ муниципального образования Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 21.02.2022 №181, Уставом муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, Администрация муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Изложить муниципальную программу «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденную постановлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 08.11.2013 №1362 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» на 2014-2016 годы» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 30.03.2015 № 369, от 19.11.2015 № 305, от 30.03.2016 № 331, от 08.07.2016 № 824, от 02.12.2016 № 1358, от 30.12.2016 № 1358, от 19.04.2017 № 464, от 16.11.2017 № 1383, от 19.02.2018 № 172, от 06.06.2018 № 695, от 13.11.2018 № 1339, от 12.03.2019 №292, 31.03.2020 №395, от 30.12.2020 №1519, от 22.04.2021 №508), в новой редакции (прилагается).

2. Считать настоящее постановление неотъемлемой частью постановления Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 08.11.2013 №1362 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» на 2014-2016 годы» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 30.03.2015 № 369, от 19.11.2015 № 305, от 30.03.2016 № 331, от 08.07.2016 № 824, от 02.12.2016 № 1358, от 30.12.2016 № 1358, от 19.04.2017 № 464, от 16.11.2017 № 1383, от 19.02.2018 № 172, от 06.06.2018 № 695, от 13.11.2018 № 1339, от 12.03.2019 №292, 31.03.2020 №395, от 30.12.2020 №1519, от 22.04.2021 №508),

3. Опубликовать настоящее постановление на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Глава муниципального образования

«Сафоновский район» Смоленской области **А.И.Лапиков**

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 08.11.2013 № 1362 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного упраления муниципальными финансами» на 2014-2016 годы» (в редакции постановлений Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области

от 30.03.2015 № 369, от 19.11.2015№ 305, от 30.03.2016 № 331, от 08.07.2016 № 824, от 02.12.2016 № 1358, от 30.12.2016 № 1358, от 19.04.2017 № 464, от 16.11.2017 № 1383, от 19.02.2018 № 172, от 06.06.2018 № 695, от 13.11.2018 № 1339, от 12.03.2019 №292, от 31.03.2020 №395, от 30.12.2020 №1519, от 22.04.2021 №508,

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_)

Муниципальная пРОГРАММА

«Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

на 2014-2025 годы

(далее - муниципальная программа)

П А С П О Р Т

муниципальной программы

Основные положения

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области  заместитель Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области - начальник Финансового управления Гузенко Наталья Ивановна |
| Период реализации муниципальной программы | этап I: 2014-2021 годы.  этап II: 2022-2025 годы. |
| Цель муниципальной программы | Создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области. |
| Объемы финансового обеспечения за весь период реализации (по годам реализации и в разрезе источников финансирования на очередной финансовый год и первый, второй годы планового периода) | общий объем финансирования составляет 451 502,2 тыс. рублей, из них:  2014-2021 годы (всего) − 332 984,7 тыс. рублей;  2022 год (всего) – 40 872,4 тыс. рублей, из них:  средства бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области – 35 028,0 тыс. рублей;  2023 год (всего) – 39 103,2 тыс. рублей, из них:  средства бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области – 33 511,3 тыс. рублей;  2024 год (всего) - 38 541,9тыс. рублей, из них:  средства областного бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области – 33 484,2 тыс. рублей.  2025 год – финансирование не определено |

Показатели муниципальной программы

| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Базовое значение показателя  (2021 год) | Планируемое значение показателя | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Сокращение дифференциации поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, по уровню бюджетной обеспеченности | в разы | 4,39 | не менее чем в 3 | не менее чем в 3 | не менее чем в 3 |
| 2 | Доля просроченной кредиторской задолженности поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, в расходах бюджетов соответствующих поселений | % | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Доля поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, не выполнивших обязательства соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов данных поселений | % | 0 | не более 30 | не более 30 | не более 30 |

Структура муниципальной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Задача структурного элемента | Краткое описание ожидаемых эффектов от реализации задачи структурного элемента | Связь с показателями |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Комплекс процессных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования» | | | |
|  | Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий - заместитель Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области - начальник Финансового управления Гузенко Наталья Ивановна | | |
| 1.1. | Созданы условия для выравнивания финансовых возможностей поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения Сафоновского городского поселения и сельских поселений. | Обеспечено распределение и своевременное перечисление дотации из бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области поселениям, входящим в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.  Обеспечено заключение соглашений с поселениями, входящими в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, получающими дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, проведение мониторинга выполнения условий соответствующих соглашений и применение мер ответственности в случае нарушения указанных условий. | Сокращение дифференциации поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области по уровню бюджетной обеспеченности.  Доля просроченной кредиторской задолженности поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, в расходах бюджетов данных поселений.  Доля поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, не выполняющих обязательства соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов данных поселений |

Финансовое обеспечение муниципальной программы

| Источник финансового обеспечения | Объем финансового обеспечения по годам реализации  (тыс. рублей) | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| всего | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| В целом по муниципальной программе,  в том числе: | 118 517,5 | 40 872,4 | 39 103,2 | 38 541,9 |
| бюджет муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области | 102 023,5 | 35 028,0 | 33 511,3 | 33 484,2 |
| областной бюджет | 16 494,0 | 5 844,4 | 5 591,9 | 5 057,7 |

Приложение

к паспорту муниципальной программы

СВЕДЕНИЯ

о показателях муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование  показателя | Методика расчета показателя или источник получения информации о значении показателя (наименование формы статистического наблюдения, реквизиты документа об утверждении методики и т.д.) |

| 1 | 2 | 3 |
| --- | --- | --- |
| 1 | Сокращение дифференциации поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, по уровню бюджетной обеспеченности | Методика расчета показателя утверждена приказом заместителя Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области - начальником Финансового управления от 11.03.2022 №36/1 |
| 2 | Доля просроченной кредиторской задолженности поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, в расходах бюджетов соответствующих поселений | Источник получения информации о значении показателя утвержден приказом заместителя Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области - начальником Финансового управления от 11.03.2022 №36/1 |
| 3 | Доля поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, не выполнивших обязательства соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов данных поселений | Источник получения информации о значении показателя утвержден приказом заместителя Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области - начальником Финансового управления от 11 .03.2022 №36/1 |

1. Стратегические приоритеты в сфере реализации

муниципальной программы

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области (далее – поселения), сформированы в рамках требований Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=8936CCF3322B3B6187FE4EA77CAE1D715DC6DDD2BC9EE105F3CEAFA95EB7AC2934A98C59A593E3AB1FE9111AE525XAH) Российской Федерации, Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=8936CCF3322B3B6187FE4EA77CAE1D715DC4DADBB890E105F3CEAFA95EB7AC2934A98C59A593E3AB1FE9111AE525XAH) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, областного [закона](consultantplus://offline/ref=8936CCF3322B3B6187FE50AA6AC2407B58C886D6BA98ED57A693A9FE01E7AA7C66E9D200F4DFA8A61BFF0D1AE3456A723E24XEH) "О межбюджетных отношениях в Смоленской области".

Межбюджетные отношения являются ключевым звеном взаимоотношений между органами местного самоуправления муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и поселений. Они должны быть направлены на стимулирование органов местного самоуправления поселений к укреплению и развитию собственной доходной базы, обеспечение выравнивания их финансовых возможностей по исполнению полномочий по вопросам местного значения, качественное осуществление полномочий органов государственной власти Смоленской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Смоленской области за счет средств областного бюджета.

Подход к формированию и распределению дотации из бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, установленный нормативными актами местных органов самоуправления муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, направлен на открытость и прозрачность бюджетного процесса.

Решение задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений будет направлено на достижение стратегической цели - создание условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления.

Не менее важными для среднесрочного планирования деятельности органов местного самоуправления являются стабильность и предсказуемость бюджетной политики органов государственной власти в отношении муниципальных образований Смоленской области, а также своевременная ее корректировка при изменении федерального законодательства.

Ситуация в области межбюджетных отношений в настоящее время характеризуется следующим образом.

Основными формами дотаций являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, которые обеспечивают финансовыми ресурсами бюджеты поселений в объемах, гарантирующих минимальную потребность в средствах на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, иных расходов.

Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем межбюджетного регулирования. Из бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области бюджетам сельских поселений и Сафоновского городского поселения предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, которые формируются за счет следующих источников:

- субвенций бюджетам муниципальных районов Смоленской области на осуществление полномочий органов государственной власти Смоленской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений Смоленской области за счет средств областного бюджета;

- собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

Размер финансовой помощи поселениям Сафоновского района Смоленской области в виде выравнивающих трансфертов составил в 2018 году - 43 396,1 тыс.рублей, в 2019 году - 46 474,5 тыс. рублей, в 2020 году – 48 189,8 тыс. рублей, в 2021 году – 45 377,7 тыс.руб.

Сокращение дифференциации поселений при расчете и распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности между наиболее и наименее обеспеченным поселением в Сафоновском районе Смоленской области составило: в 2018 году – 12,2 раза, в 2019 году – 8,2 раза, в 2020 году – 5,39 раза, в 2021 году -4,39 раза.

Основным требованием к организации непосредственно процесса исполнения местных бюджетов Сафоновского района Смоленской области является гарантированное своевременное исполнение принятых расходных обязательств их бюджетов. В связи с этим необходимо не допускать возникновения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, так как на протяжении последних лет в консолидированном бюджете муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области отсутствует просроченная кредиторская задолженность по всем принятым обязательствам.

Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости местных бюджетов, а также сокращение разрыва в уровнях бюджетных возможностей являются обязательными условиями для решения поставленных задач.

Данная ситуация требует определенных действий органов местного самоуправления муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений по эффективному осуществлению ими полномочий по решению вопросов местного значения.

В целях укрепления финансовой самостоятельности органов местного самоуправления поселений, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области необходимо продолжить работу по созданию условий для эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления.

Решение этой задачи обеспечивается путем проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами поселений Сафоновского района Смоленской области. Результаты мониторинга и оценки качества, в том числе в части соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации размещаются на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

С поселениями Сафоновского района Смоленской области заключаются соглашения, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений. Кроме того, рассматриваются документы и материалы, необходимые для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в представительный орган поселения Сафоновского района Смоленской области проекта местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

Основными проблемами в сфере реализации муниципальной программы, в том числе в случае затруднений с реализацией ее основного мероприятия, являются:

- повышение рисков несбалансированности бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и бюджетов поселений;

- возникновение просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации;

- внесение федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов поселений.

Таким образом, предоставление выравнивающих межбюджетных трансфертов является неотъемлемой частью муниципальной политики.

2. ПАСПОРТ

комплексов процессных мероприятий

ПАСПОРТ

комплекса процессных мероприятий

«Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования»

Общие положения

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный за выполнение комплекса процессных мероприятий | заместитель Главы муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области - начальник Финансового управления Гузенко Наталья Ивановна |
| Связь с муниципальной программой | муниципальная программа «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами» |

Показатели реализации комплекса процессных мероприятий

| № п/п | Наименование показателя реализации | Единица измерения | Базовое значение показателя реализации  (2021 год) | Планируемое значение показателя реализации на очередной финансовый год и плановый период | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 11 | Сокращение дифференциации поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, по уровню бюджетной обеспеченности | в разы | 4,39 | не менее  чем в 3 | не менее  чем в 3 | не менее  чем в 3 |
| 22 | Доля просроченной кредиторской задолженности поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, в расходах бюджетов соответствующих поселений | % | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 33 | Доля поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, не выполнивших обязательства соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов данных поселений | % | 0 | не более 30 | не более 30 | не более 30 |

3. СВЕДЕНИЯ

о финансировании структурных элементов муниципальной программы

«Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование | Участник муниципальной программы | | Источник финансового обеспечения | | Объем средств на реализацию муниципальной программы на очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей) | | | |
| всего | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | 2 | 3 | | 4 | | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1. Комплекс процессных мероприятий «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений,  входящих в состав муниципального образования» | | | | | | | | | |
| 1.1. | Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области | Финансовое управление Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области | бюджет муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области  областной бюджет | | 102 023,5  16 494,0 | | 35 028,0  5 844,4 | 33 511,3  5 591,9 | 33 484,2  5 057,7 |
| Итого по комплексу процессных мероприятий | |  | Итого,  в том числе  бюджет муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области  областной бюджет | | 118 517,5  102 023,5  16 494,0 | | 40 872,4  35 028,0  5 844,4 | 39 103,2  33 511,3  5 591,9 | 38 541,9  33 484,2  5 057,7 |
| Всего по муниципальной программе | | | Всего,  в том числе  бюджет муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области  областной бюджет | | 118 517,5  102 023,5  16 494,0 | | 40 872,4  35 028,0  5 844,4 | 39 103,2  33 511,3  5 591,9 | 38 541,9  33 484,2  5 057,7 |