**ПРОЕКТ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«САФОНОВСКИЙ РАЙОН» СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов |

В соответствии с пунктом 13 статьи 1071 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях реализации ответственной долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и повышения ее эффективности

1. Утвердить прилагаемые основные направления долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Признать утратившим силу распоряжение Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 28.12.2021 №846-р «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

1. Настоящее распоряжение вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава муниципального образования

«Сафоновский район» Смоленской области А.И.Лапиков

|  |  |
| --- | --- |
|  | УТВЕРЖДЕНЫраспоряжением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ |

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**1. Основные положения**

Управление муниципальным долгом муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области является важным элементом финансовой политики Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и представляет собой совокупность мероприятий по регулированию его объема и структуры, определению условий и осуществлению заимствований, обслуживанию и погашению муниципального долга, предоставлению муниципальных гарантий муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области (далее также – муниципальные гарантии), контролю за эффективным использованием заимствованных средств.

Долговая политика муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области является частью бюджетной политики, проводимой Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области. Управление муниципальным долгом непосредственно связано с бюджетным процессом.

**2. Итоги реализации долговой политики**

За последние три года динамика показателей долговой политики сложилась следующим образом:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2020 | На 01.01.2021 | На 01.01.2022 |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципального долга (млн. руб.) | 56,7 | 56,7 | 56,7 |
| Объем долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области от кредитных организаций (млн. руб.) | 24,6 | 24,6 | 24,6 |
| Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области ( %) | 20,4 | 20,9 | 20,8 |
| Объем долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области от кредитных организаций в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области ( %) | 8,9 | 9,0 | 9,0 |

**3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики**

Планирование долговых обязательств муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области (далее также – долговые обязательства) состоит из следующих этапов:

- планирование расходов на обслуживание муниципального долга и исполнение муниципальных гарантий муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- планирование привлечения муниципальных заимствований муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области (далее также – муниципальные заимствования);

- планирование предоставления муниципальных гарантий.

При планировании расходов на погашение и обслуживание долговых обязательств оценивается возможность осуществления данных расходов за счет доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

При планировании вновь привлекаемых муниципальных заимствований муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и принятии новых обязательств по муниципальным гарантиям должны быть соблюдены ограничения на объемы обязательств и на величину расходов по их обслуживанию и погашению, установленные федеральным и областным законодательством.

Планирование долговых обязательств осуществляется с учетом следующей информации:

- прогноза доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- прогноза поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования

«Сафоновский район» Смоленской области;

- прогноза расходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, прогнозируемых на очередной финансовый год и плановый период;

- информации о существующих долговых обязательствах.

На основе указанной информации Администрация муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области определяет на очередной финансовый год и плановый период:

- необходимые и возможные объемы привлечения муниципальных заимствований с учетом их влияния на долговую нагрузку;

- предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям;

- структуру муниципального долга;

- объем расходов на обслуживание муниципального долга.

Муниципальные заимствования привлекаются на покрытие дефицита, а также на погашение долговых обязательств бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области.

Привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета в бюджет муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляется в соответствии с правилами их предоставления, утверждаемыми областным законодательством.

Результатами планирования долговых обязательств являются:

- программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- программы муниципальных гарантий муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

Решение о привлечении муниципальных заимствований принимается Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области или Финансовым управлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, уполномоченным осуществлять заимствования от имени муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, на основании программы муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной решением Сафоновского районного Совета депутатов о бюджете муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период.

**4. Цели и задачи долговой политики**

Реализация долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

осуществляется в соответствии со следующими целями:

- стабильное обслуживание долговых обязательств муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- прогнозирование и предотвращение рисков, связанных со структурой муниципального долга;

- равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- совершенствование учета и мониторинга муниципального долга.

В процессе управления муниципальным долгом приоритетными являются следующие задачи:

- обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области при недостаточности собственных источников финансирования дефицита бюджета;

- снижение дефицита бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- привлечение муниципальных заимствований в объемах, дополняющих доходы бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области до объема, необходимого для обеспечения исполнения принятых бюджетных обязательств;

- достижение эффективного и целевого использования заемных средств;

- учет и регистрация долговых обязательств;

- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге.

Решение указанных задач направлено на достижение следующих результатов:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области из областного бюджета бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств и частичного покрытия дефицита бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- обеспечение выполнения условий реструктуризации задолженности муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области перед Смоленской областью по бюджетным кредитам, проведенной в 2016 году в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 01.09.2016 № 526 «Об утверждении Порядка проведения в 2016 году реструктуризации обязательств (задолженности) по соглашениям о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам, предоставленным в 2010-2012 годах бюджетам муниципальных образований Смоленской области для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов»;

- обеспечение выполнения условий предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области от кредитных организаций в соответствии с постановлением Администрации Смоленской области от 30.06.2022 № 441 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Смоленской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета для погашения долговых обязательств муниципального образования Смоленской области в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием Смоленской области от кредитных организаций, на 2022 год»;

- привлечение краткосрочных заемных средств в целях поддержки ликвидности бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств;

- сокращение стоимости обслуживания долговых обязательств.

Выполнению поставленных задач будут способствовать:

- реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на очередной финансовый год и плановый период;

- реализация муниципальной программы «Управление муниципальными финансами «Сафоновского района» Смоленской области», утвержденной постановлением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области от 08.11.2013 № 1361;

- реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Смоленской области на период до 2027 года, утвержденного распоряжением Администрации Смоленской области от 21.06.2019 № 964-р/адм.

В соответствии с целями и задачами долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области определены критерии оценки реализации долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее также – критерии оценки).

Реализация долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области заключается в анализе соответствия текущих значений критериев оценки значениям критериев оценки.

**Критерии оценки реализации долговой политики муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2023 | На 01.01.2024 | На 01.01.2025 | На 01.01.2026 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем муниципального долга (млн. руб.) | 56,7 | 56,7 | 56,7 | 48,5 |
| Объем долговых обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием «Сафоновский район» Смоленской области от кредитных организаций (млн. руб.) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Объем муниципального долга в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области ( %) | не более 22,0 | не более 22,0 | не более 22,0 | не более 21,0 |
| Объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и поселений, входящих в состав муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, в процентном соотношении от налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области ( %) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**5. Инструменты реализации долговой политики**

Долговая политика реализуется посредством:

- рыночных инструментов (кредиты, привлеченные от кредитных организаций,);

- нерыночных инструментов (бюджетные кредиты, привлекаемые из областного бюджета).

Привлечение кредитных ресурсов планируется осуществлять с учетом складывающейся на рынке конъюнктуры.

В целях определения оптимального набора инструментов заимствований, а также благоприятных для привлечения заемных ресурсов моментов выхода на рынок необходимы анализ рисков и определение предполагаемой стоимости заимствований.

Важная роль отводится ответственному планированию долговых обязательств, а также расходов, связанных с их привлечением и обслуживанием.

Администрация муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляет долговую политику муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области, направленную:

- на снижение уровня долговой нагрузки бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- на повышение качества прогнозирования муниципальных внутренних заимствований, параметров муниципального долга и расходов на его обслуживание для решения поставленных социально-экономических задач;

- на планирование объемов заимствований, достаточных для обеспечения финансовой устойчивости бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- на осуществление контроля рисков неисполнения долговых обязательств в зависимости от факторов, влияющих на их изменение.

Возможность привлечение кредитов от кредитных организаций в бюджет муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области осуществляется исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 процент годовых. Эта норма закреплена постановлением Администрации Смоленской области от 10.03.2015 № 90 «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Смоленской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета».

**6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области**

Финансовые риски представляют собой возможность финансовых потерь бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее предсказаны.

Для бюджета муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области возможны следующие финансовые риски:

- рыночный риск – отрицательное влияние повышения процентных ставок;

- риск рефинансирования – отсутствие рефинансирования или его возможность только по высоким процентным ставкам;

- риск ликвидности – отсутствие в бюджете муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области средств для полного исполнения обязательств в срок, в том числе недостаток денежных средств для своевременных долговых платежей;

- юридические риски – изменение федерального законодательства, необходимость отстаивания своих интересов в судебных инстанциях, накопление большого объема обязательств по муниципальным гарантиям;

- кредитный риск (риск наступления гарантийного случая) – неплатежи принципалов по обязательствам, которые были гарантированы Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области;

- операционный риск – технические сбои, чрезвычайные ситуации, обстоятельства непреодолимой силы.

Основной целью управления финансовыми рисками является их минимизация в результате проведения мероприятий, позволяющих прогнозировать наступление рисковых событий и принимать меры по исключению или снижению отрицательных последствий наступления таких событий.

К финансовым рискам, возникновение которых зависит от деятельности Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области и которые могут быть уменьшены ее действиями, относятся:

- рыночный риск – постоянная работа по изменению структуры муниципального долга;

- риск ликвидности – повышение качества бюджетного планирования;

- кредитный риск – требование залога при выдаче муниципальной гарантии, стоимость которого должна быть не ниже объема гарантируемого обязательства,

анализ финансового состояния принципалов на этапе предоставления муниципальной гарантии, а также систематический анализ финансового состояния принципалов на протяжении всего срока действия муниципальной гарантии;

- юридические риски (кроме изменения федерального законодательства) – проведение детальной юридической экспертизы разрабатываемых документов по привлечению заимствований с целью детализации всех условий контракта.