

Приложение к
постановлению Администрации
муниципального образования
«Сафоновский район» Смоленской области
от 28.02.2022 № 216

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на
территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской
области на 2022 год

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области на 2022 год (далее – Программа профилактики) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках исполнения муниципальной функции - муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области (далее - муниципальный контроль).

1.2. Программа профилактики разработана в соответствии с:

1) Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ);

3) Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

4) Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области, утвержденным решением Совета депутатов Сафоновского городского поселения Сафоновского района Смоленской области от 03.12.2021 № 5/2.

1.3. Администрация муниципального образования «Сафоновский район Смоленской области в лице комитета по строительству и жилищно - коммунальному хозяйству Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области (далее - Комитет ЖКХ) осуществляет учет проведенных профилактических мероприятий.

2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

2.1. С принятием Федерального закона от 11.07.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 170-ФЗ) к предмету муниципального контроля в сфере благоустройства было отнесено соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) Правил благоустройства территории муниципального образования Сафоновское городское поселение Сафоновского района Смоленской области (далее – Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

До принятия Федерального закона № 170-ФЗ контроль в сфере благоустройства не осуществлялся на системной основе в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

2.2. Контроль за соблюдением Правил благоустройства осуществлялся исключительно в соответствии с законодательством об административных правонарушениях на предмет выявления признаков административных правонарушений в сфере благоустройства.

В ряде случаев лица, виновные в нарушении Правил благоустройства, были привлечены к административной ответственности.

Так, например, Постановлением Административной комиссии муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области физическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 17.5 Областного закона «Об административных правонарушениях» на территории Смоленской области от 25.06.2003 № 28-3 в виде штрафа за проведение на придомовой территории несанкционированных земляных и строительных работ, а именно снятие плодородного грунта, выкорчёвывание пней и складирование строительного мусора в образовавшийся котлован.

2.3. Профилактическая деятельность в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Администрацией муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области на системной основе не осуществлялась.

2.4. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

- 1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий;
- 2) несвоевременной очистки кровель зданий, сооружений от снега, наледи и сосулек;
- 3) складирования твердых коммунальных отходов вне выделенных для такого складирования мест;
- 4) выгула животных на территориях общего пользования.

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных граждан экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранности окружающей среды.

В ряде случаев у граждан отсутствует представление о размерах административных штрафов, подлежащих уплате в случае нарушения Правил благоустройства.

Мероприятия программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений, предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

3. Цели и задачи реализации Программы профилактики

3.1. Целями реализации Программы профилактики являются:

- 1) предупреждение и профилактика нарушений обязательных требований Правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;
- 2) повышение уровня благоустройства, соблюдения чистоты и порядка;
- 3) предотвращение угрозы причинения, либо причинение вреда жизни, здоровью граждан вследствие нарушений обязательных требований;
- 4) увеличение доли контролируемых лиц, соблюдающих требования в сфере благоустройства;
- 5) повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

3.2. Задачами реализации Программы профилактики являются:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- 2) выявление факторов угрозы причинения, либо причинение вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- 3) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование (вид) профилактического мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Содержание (форма) мероприятия Показатель выполнения мероприятия	Ответственное структурное подразделение
1.	Информирование	Постоянно в течение года	Размещение и поддержка в актуальном состоянии на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район»	Структурные подразделения Администрации по функциональности

			Смоленской области информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, предусмотренных <u>статьей 46</u> Федерального закона № 248-ФЗ	
2.	Обобщение правоприменительной практики	Не позднее 01 марта года, следующего за отчетным	Подготовка и утверждение распоряжением Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области доклада о правоприменительной практике	Структурные подразделения Администрации по функциональности
3.	Объявление предостережения	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с <u>Федеральным законом № 248-ФЗ</u>	Объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предложение принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований	Структурные подразделения Администрации по функциональности
4.	Консультирование	При обращении контролируемого лица	Консультирование по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия	Структурные подразделения Администрации по функциональности
5.	Профилактический визит	При поступлении заявки от контролируемого лица	В форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи в соответствии со <u>статьей 52</u> Федерального закона № 248-ФЗ	Структурные подразделения Администрации по функциональности

5. Показатели результативности и эффективности

5.1. Показателями результативности и эффективности мероприятий Программы профилактики являются:

1) количество размещенных соответствующих сведений об обязательных требованиях на официальном сайте Администрации муниципального образования «Сафоновский район» Смоленской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации;

2) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) количество проведенных консультирований в устной и письменной форме;

4) количество проведенных профилактических визитов;

5) количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;

6) снижение количества выявленных в ходе профилактических мероприятий нарушений за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.